



MÉTROPOLE
EUROPÉENNE DE LILLE

**Bilan du pacte de gouvernance 2021-
2026 entre la MEL et les communes**
Transmis en septembre 2026

Préambule

Le pacte de gouvernance, cadrant les relations MEL-communes pour la durée du 2020-2026 a été adopté par délibération 21 C 0347 le lundi 28 juin 2021.

Il s'organisait autour d'un socle de valeurs et de principes d'actions :

- Placer le maire au cœur de la définition et de la mise en œuvre des politiques métropolitaines : concerter et co-construire ;
- Inscrire l'action métropolitaine dans la proximité ;
- Favoriser la déclinaison opérationnelle des politiques métropolitaines et soutenir les projets des territoires ;
- Renforcer le dialogue et les projets avec les institutions et territoires voisins.

Objectif: établir un premier bilan de ce pacte de gouvernance, venant nourrir les travaux d'élaboration du futur pacte de gouvernance 2026-2032.

Point d'attention : le bilan relatif à la partie 4 « une MEL innovante en matière de citoyenneté » n'est pas intégré au présent document. Celui-ci s'inscrit en effet dans le cadre du renouvellement de la stratégie métropolitaine de participation citoyenne, actuellement en cours d'élaboration.

Éléments de bilan du pacte 2021-2026



Placer le maire au cœur de la définition et de la mise en œuvre des politiques métropolitaines : concerter et co-construire

- Des instances de dialogues plébiscitées par les maires :
 - 26 Conférences métropolitaines des maires, avec un taux de participation de 76% ;
 - 17 séries de Conférences territoriales des maires (soit 136 rendez-vous), avec un taux de participation de 82% ;
- Un travail de proximité technique avec les DGS et SG, via les Comités métropolitains des DGS/SG (environ 2 par an) et des Réunions des DGS/SG de territoire (environ 1 session par trimestre chaque année) ;
- Une association étroite des communes en fonction des politiques publiques, avec une vingtaine de clubs & réseaux recensés.

INSTANCES / CONFERENCES METROPOLITAINES DES MAIRES

BILAN QUANTITATIF :

Conférences métropolitaines des maires

Nbre de conférences	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
25	72%	76%

Niveau de participation des territoires de gouvernance

	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
Territoire Roubaisien	69%	80%
Territoire Tourquennois - Vallée de la Lys	61%	63%
Territoire des Weppes	76%	77%
Couronne Sud de Lille	73%	77%
Couronne Nord de Lille	83%	85%
Territoire Est	71%	74%
Territoire Armentières - Vallée de la Lys	64%	66%
Territoire Lillois	70%	85%

* communes : comptabilisation des Maires ou de leur représentant

BILAN QUALITATIF :

- Cette instance de gouvernance est devenue institutionnelle, avec pour objectif d'échanger sur les grandes délibérations métropolitaines en amont de leur adoption.
- Sujets types** : PLU3, 1, PCAET, Plan de mobilité, PLH3, Schéma de mutualisation et de coopération, concession de service public Transports, schéma cyclable, schéma directeur des déchets ménagers et assimilés, projet de ZFE, budgets participatifs métropolitains, Pacte financier et fiscal, ...
- Utilisation de la Conférence métropolitaine des maires comme instance de gouvernance** pour certains projets (ZFE, CSP Transports, PDM, ...) mais aussi comme lieu d'intervention de partenaires institutionnels (Préfet, Société des Grands Projets, Enedis, laboratoire de recherche, ...)

INSTANCES / CONFERENCES TERRITORIALES DES MAIRES (1/2)

BILAN QUANTITATIF :

Conférences territoriales des maires

Nbre de séries de conférences	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
17	70%	82%

Niveau de participation des territoires de gouvernance

	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
Territoire Roubaisien	65%	88%
Territoire Tourquennois - Vallée de la Lys	65%	88%
Territoire des Weppes	75%	79%
Couronne Sud de Lille	72%	80%
Couronne Nord de Lille	71%	82%
Territoire Est	62%	77%
Territoire Armentières - Vallée de la Lys	76%	80%
Territoire Lillois	53%	90%

* communes : comptabilisation des Maires ou de leur représentant

BILAN QUALITATIF :

1 Format :

- Le fort taux de participation (82%) indique que **les Conférences territoriales des maires sont bien identifiées par les communes**, et le fait que celui-ci n'ait pas baissé au fur et à mesure du mandat **confirme un intérêt pour le format** (toutes les communes ont participé ; 96% des communes ont participé à au moins la moitié des CTM)
- **L'adaptation des Conférences en « Ateliers territoriaux et thématiques »** (ateliers de travail) lorsque la politique publique le nécessite (ex de la co-construction du schéma cyclable).
- Plusieurs **partenaires institutionnels** se sont saisis de cette instance (Préfecture, Société des Grands Projets, ...)

INSTANCES / CONFERENCES TERRITORIALES DES MAIRES (2/2)

BILAN QUANTITATIF :

Conférences territoriales des maires

Nbre de séries de conférences	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
17	70%	82%

Niveau de participation des territoires de gouvernance

	Niveau de participation des Maires (en %)	Niveau de participation des communes* (en %)
Territoire Roubaisien	65%	88%
Territoire Tourquennois - Vallée de la Lys	65%	88%
Territoire des Weppes	75%	79%
Couronne Sud de Lille	72%	80%
Couronne Nord de Lille	71%	82%
Territoire Est	62%	77%
Territoire Armentières - Vallée de la Lys	76%	80%
Territoire Lillois	53%	90%

* communes : comptabilisation des Maires ou de leur représentant

BILAN QUALITATIF :

2 Sujets traités :

Plusieurs politiques ou projets ont été inscrits à plusieurs reprises permettant le dialogue lors des différentes étapes. Ainsi, **les Conférences territoriales des maires ont été pleinement mobilisées selon 2 objectifs :**

- **Majoritairement, en amont du vote du schéma/de la politique publique, lors de l'élaboration dans une logique de co-construction MEL-communes (PLU 3.1, PLH 3.1, PCAET, schéma directeur des déchets ménagers, CSP Transports, Plan métropolitain de Sauvegarde, ...)**
- **Mais aussi en aval de l'adoption, dans une logique de présentation et d'appropriation des politiques publiques, outils et moyens mobilisables par les territoires et/ou communes (Nature, GEMAPI, économie, sobriété énergétique)**

Fonctions support

- Jeudi de la CAM
- Communication
- Participation citoyenne
- Club RH
- Foncier
- Fiscal
- Club instructeurs
SIM/ADS

Economie, mobilité, habitat

- Club éco
- Habitat : CIL, Flash Info
- Mobilité



Culture et cohésion sociale

- Jeunesse
- Politique de la ville
- Accessibilité
- Bibliothèques

Environnement et déchets

- Club climat
- Comités de bassin
GEMAPI
- Réseau déchets
- Restauration collective
- Ambassadeurs du DD
- Patrimoine arboré

Sécurité et risques

- Réseau des référents
sauvegarde
- Le réseau CMSPD
- Le Comité des Villes
pour la Sécurité Urbaine
(COVISUR)
- Le réseau des
coordonnateurs



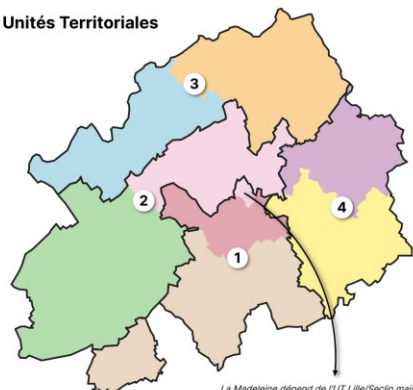
Inscrire l'action métropolitaine dans la proximité

- Une échelle de dialogue et d'action : les 8 territoires de gouvernance
- Une mise en œuvre territorialisée des services de proximité :
 - Présence d'un délégué territorial pour chaque territoire, animant la relation aux communes
 - Pérennisation de la Délégation territoriale de l'Armentiérois-Vallée de la Lys et ouverture de la Délégation territoriale des Weppes
 - Une géographie de projet co-existant avec les 8 territoires
- La structuration de la communication MEL-communes, via notamment le développement du Portail des territoires, l'envoi de newsletters mensuelles et la centralisation des courriels via la boîte mail générique « gouvernance territoriale »

TERRITOIRES DE GOUVERNANCE ET UNITÉS TERRITORIALES

Métropole Européenne de Lille - 2026

Unités Territoriales



- 1 UT Lille / Secin
- 2 UT Marcq-en-Barœul / La Bassée
- 3 UT Tourcoing / Armentières
- 4 UT Roubaix / Villeneuve d'Ascq

→ EPCI français et principales intercommunales belges

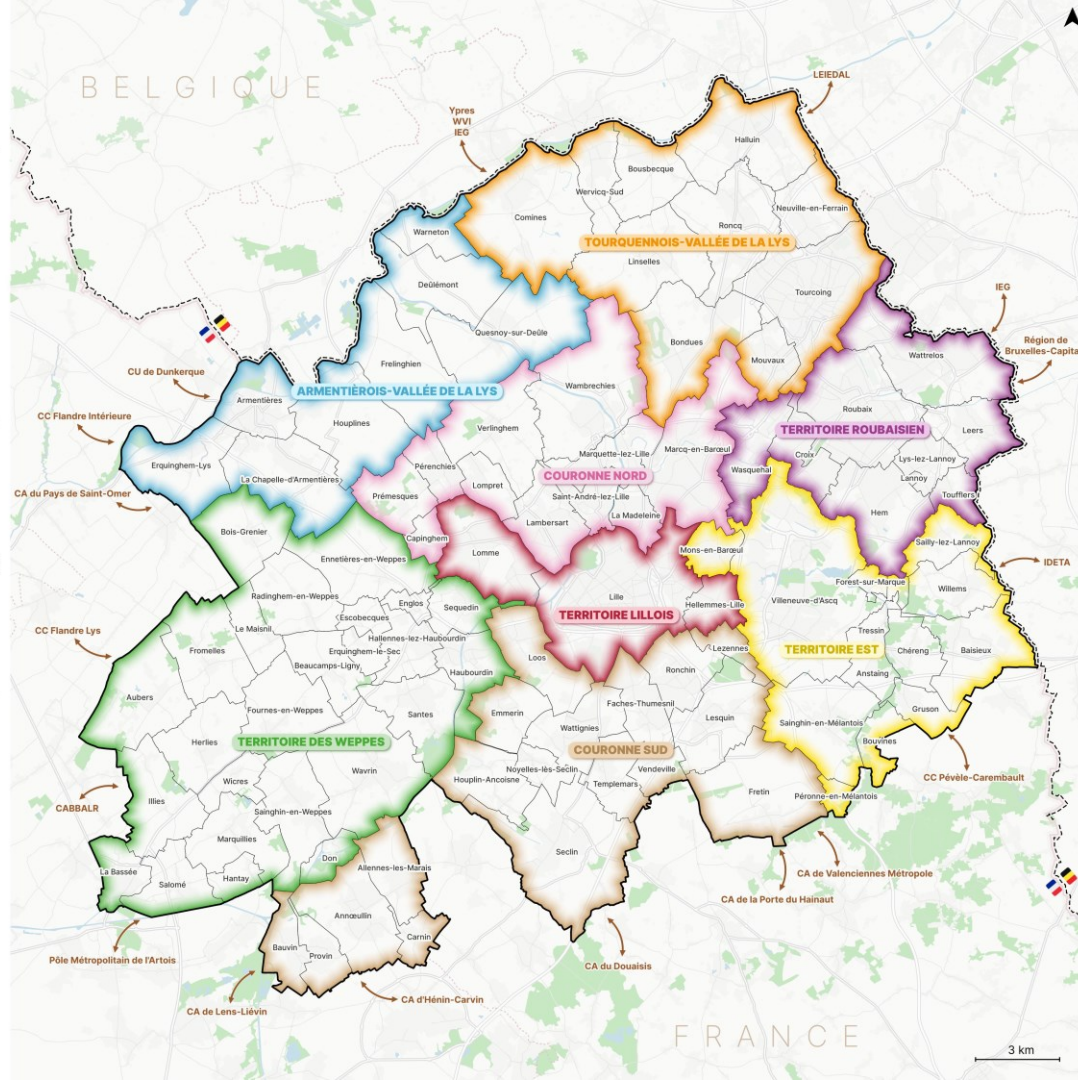
■ Cours d'eau / Plan d'eau

■ Espaces naturels

□ Limites communales

□ Limites de la MEL

-- Frontière France-Belgique



Les délégués territoriaux



Céline DOUAY
Territoire de la Couronne Sud



Stéphanie DARCE-BECUWE
Territoire Roubaisien



Sandrine LAYANI
Territoire Tourquennois - Vallée de la Lys



Laurence MOURAY
Territoire Lillois



Fabienne VANDERLYNDEN
Territoire Est



Nicolas ZALEWSKI
Territoire de la Couronne Nord



Sébastien WACHEUX
Délégation territoriale
Armentierois - Vallée de la Lys



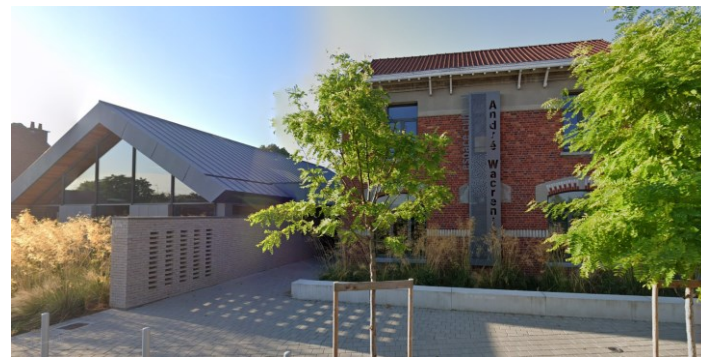
Aurélie VANDENBUNDER
Délégation territoriale
Weppes

2 DÉLÉGATIONS TERRITORIALES (DT) – DÉVELOPPER LA PROXIMITÉ

- Rapprocher physiquement la MEL des territoires en offrant aux Maires et aux DGS un **espace dédié à la proximité**
- **Permettre aux agents MEL d'avoir un lieu dédié, facilitant un travail en transversalité** sur l'avancement des projets communaux et intercommunaux ainsi que les projets métropolitains en territoire.



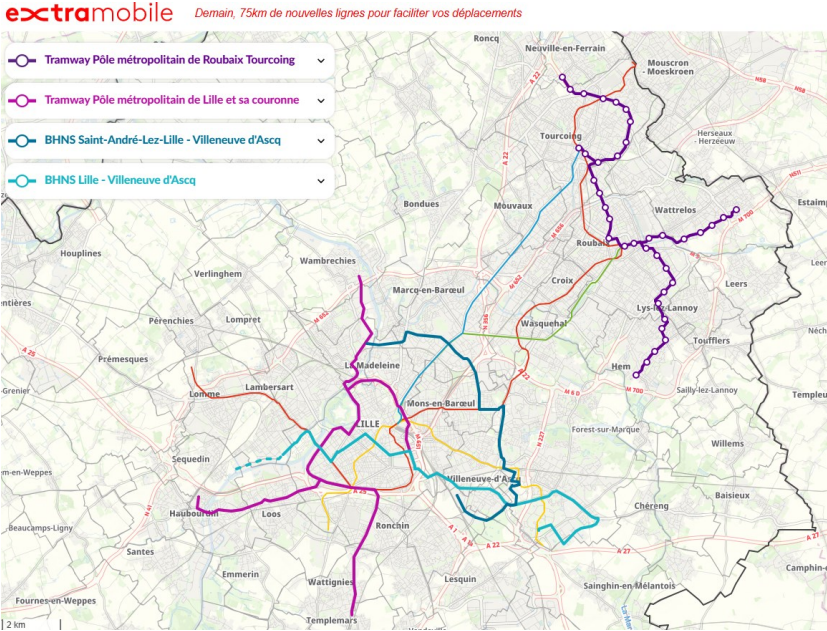
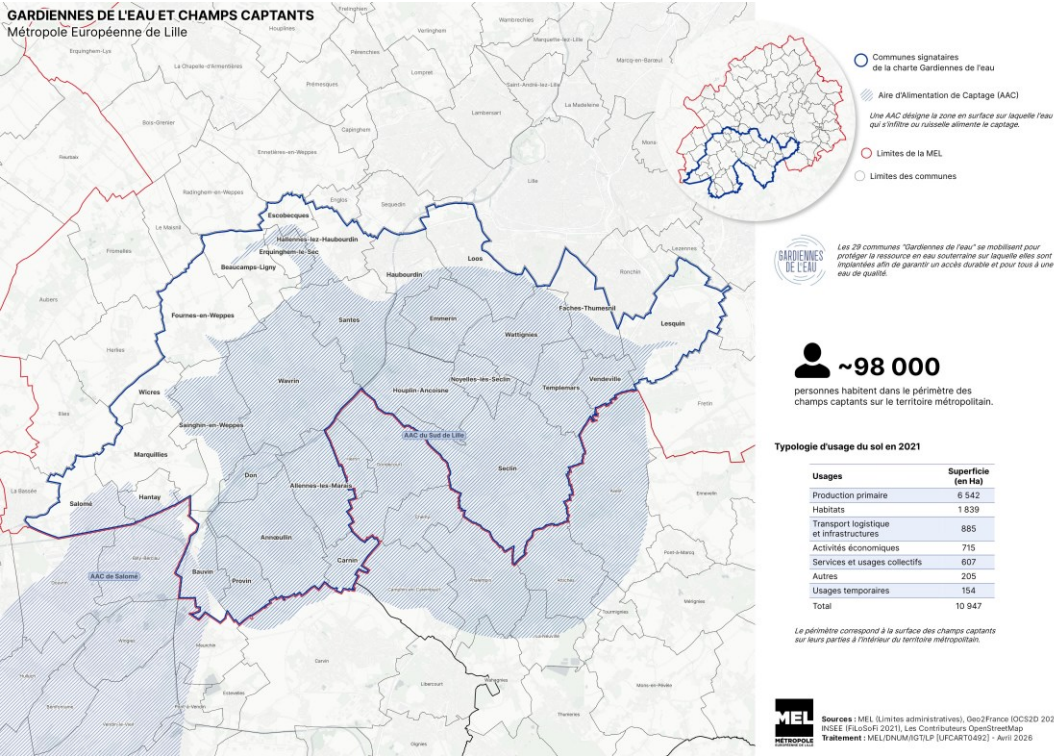
Pérennisation de la DT de l'Armentiérois-
Vallée de la Lys
49 rue Raymond Lis à Armentières



Ouverture de la DT des Weppes en mars 2025
Espace culturel André Wacrenier à
Radinghem-en-Weppes

UNE GÉOGRAPHIE DE PROJETS CO-EXISTANT AVEC LES TERRITOIRES DE GOUVERNANCE

Certains projets admettent une géographie et une temporalité qui leur sont propres. Ils s'appuient sur une gouvernance ad hoc, dans laquelle les communes ont toute leur place et en complémentarité des 8 territoires existants. Quelques exemples non exhaustifs : les [Gardiennes de l'Eau](#), [Extramobile](#) (anciennement SDIT), ...





Objectifs de la démarche design

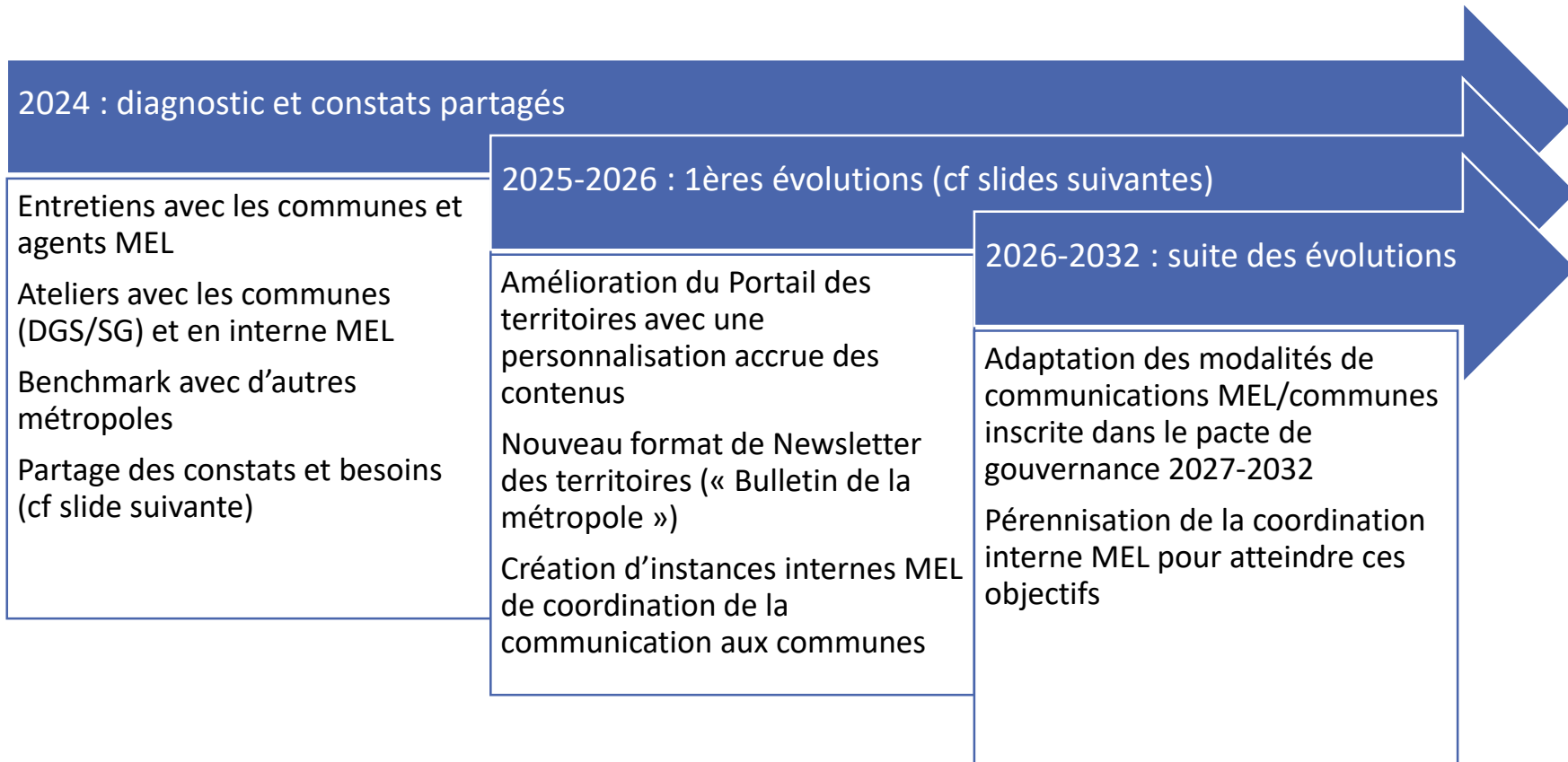
- **Réaliser un diagnostic complet sur les outils et méthode de communications** entre la MEL et les communes, par le recensement des besoins des cibles :
 - Dans les communes (élus et techniciens)
 - Au sein de la MEL.
- **Faire des préconisations** pour répondre aux besoins identifiés :
 - Sur l'ergonomie des outils (Portails des territoires, newsletter, ...)
 - Sur les méthodes et process internes MEL (rationalisation des canaux, simplification des outils, ...)



Une méthode : miser sur l'intelligence collective et l'écoute des besoins

- Avec les communes : 13 entretiens individuels (maire ou services de petites, moyennes et grandes communes), 2 Comités métropolitains des DGS et SG de Mairie
- Une démarche fédératrice au sein de la MEL : mobilisation de plus de 50 agents représentant plus de 25 directions différentes

COMMUNICATION MEL-COMMUNES / UN DIAGNOSTIC SOUS FORME DE DÉMARCHE DE DESIGN DES POLITIQUES PUBLIQUES



Synthèse des attentes exprimées par les communes :

**Simplification de la communication :
concrète, incarnée, non-technocratique**

Réduction de la
quantité
d'informations et
d'interlocuteurs

Meilleure coordination
de l'agenda
métropolitain

Primeur de
l'information par
rapport aux
habitants

COMMUNICATION MEL-COMMUNES / DES EVOLUTIONS REPONDANT AUX BESOINS EXPRIMEES DANS LA DEMARCHE DESIGN



Un outil de référence : le Portail des territoires (territoires.lillemetropole.fr)

- Lancé en 2021, il est devenu l'**outil numérique central d'information à destination des communes**.
- Il regroupe à la fois les actualités, l'agenda des territoires et un 1^{er} niveau d'information sur les politiques métropolitaines
- Démarche de **refonte du Portail** lancée en 2024, selon une approche design des politiques publiques

558 actualités
publiées

2300 documents
partagés

(données à l'été 2025)

Des canaux de diffusion rationalisés : 2 autres canaux principaux

- **Le « Bulletin de la Métropole »** (newsletter), comptant en moyenne 350 lecteurs par mois
- **La « Boîte gouvernance »** (canal mail) et sa procédure d'envoi a permis d'assurer un meilleur suivi des courriels & sollicitation des communes.

43 newsletters
envoyées

620 envois mails
depuis l'adresse
générique (environ)

(données au 30/12/2025)

Des formations à destination des élus, en visio adaptées aux demandes :

- Des thématiques variées : déontologie, fonds de concours, déchets ménagers, outils carto, ...
- Les supports systématiquement disponibles sur le Portail des territoires

Plus de 80
sessions



Favoriser la déclinaison opérationnelle des politiques métropolitaines et soutenir les projets des territoires

- Le renforcement des fonds de concours : 10 fonds de concours thématiques ayant mobilisés la MEL à hauteur d'environ 150M€ pour aider la réalisation de près de 900 projets
- L'élaboration des contrats de projets, feuille de route de l'action métropolitaine sur chaque territoire et commune à l'échelle du mandat.
 - Une revoyure a mi-mandat a été partagée lors des Conférences territoriales des maires d'octobre 2023 avec expérimentation d'une présentation sous forme cartographique.
- L'actualisation du schéma de mutualisation et de coopération : 24 actions mutualisées déployées au service des communes

Les fonds de concours de la MEL avec date de création :

Piscines

(2005)

Équipements
Sportifs

(2015)

Équipements
culturels

(2015)

Vidéo
protection

(2017)

Commerce de
Proximité

(2017)

Écoles

(2018)

Agriculture et
Alimentation

(2018)

Patrimoine
historique et
architectural

(2021)

Transition
Énergétique et Bas
Carbone

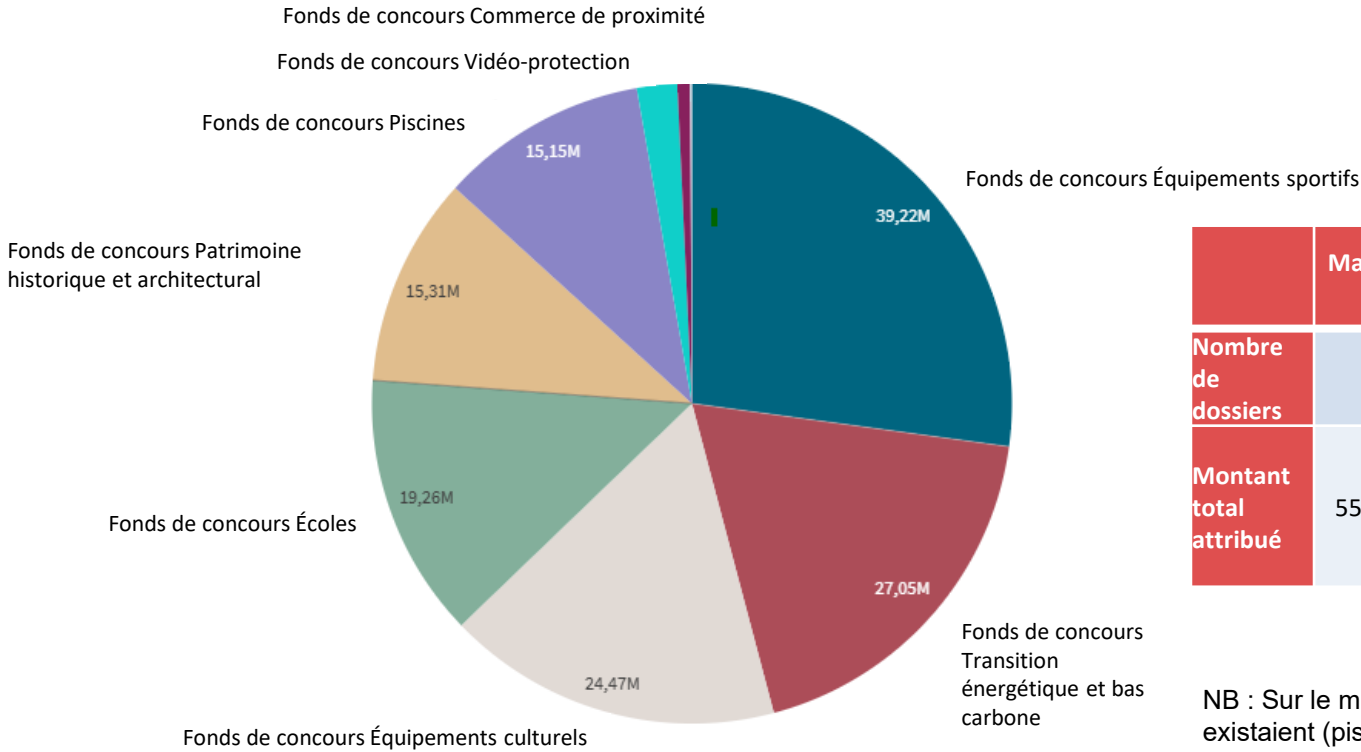
(2021)

Ruissellement

(2024)

FONDS DE CONCOURS / UNE IMPORTANTE AUGMENTATION DES PROJETS SOUTENUS DES BUDGETS ALLOUÉS

Répartition par thème



	Mandat 2014-2020	Total 2020-2026 au 19/12/2025	Évolution
Nombre de dossiers	263	885	+ 237 %
Montant total attribué	55 920 152 €	144 561 064 €	+ 159 %

NB : Sur le mandat 2014-2020, seuls 3 fonds de concours existaient (piscine, équipements culturels et équipements sportifs)

SCHÉMA DE MUTUALISATION ET DE COOPÉRATION / THÉMATIQUES ET DISPOSITIFS DÉPLOYÉS

Achats et moyens généraux	Urbanisme et habitat	Transition écologique, énergie et nature	Administration, numérique et pilotage	Gestion du risque	Espace public, réseaux et chantiers
• Centrale d'Achat Métropolitaine (CAM) • Convention de partenariat UGAP • Prestations d'impression métropolitaine	• Les services instructeurs métropolitains ADS & RLPi • Application de gestion des ADS • Dispositif de lutte contre la non-décence de l'habitat	• Conseil en énergie partagé (CEP) - économe de flux • Dispositif mutualisé de valorisation des Certificats d'économies d'énergie (CEE) • Arbo'escence	• Service relatif à la protection des données personnelles (RGPD) • Réfèrent déontologue des élus locaux • Le portail Open-data • Bibliothèque Numérique Métropolitaine – BNM • L'outil cartographique MELMAP Pro • L'observatoire fiscal partagé	• Centre Métropolitain de Supervision Urbaine (CMSU) • Plan Métropolitain de Sauvegarde (PMS)	• Service commun dédié à la gestion et à la prévention du risque lié aux carrières souterraines • L'outil Litteralis

SCHÉMA DE MUTUALISATION ET DE COOPÉRATION / DONNÉES CLEFS (A DATE DE LA DÉLIBÉRATION ANNUELLE DE 2025)



24 dispositifs déployés depuis 2015 (services communs, mises à disposition de services, prestations de services ou groupements de commande, RMAD)



Près de 60 agents MEL aux compétences diverses dont **24 équivalents temps plein (ETP)** pour répondre aux besoins des communes



Des dépenses (investissement et fonctionnement) destinées aux besoins des communes à hauteur de **2 millions d'euros**



100% des communes du territoire métropolitain sont adhérentes à au moins **4 actions** du schéma de mutualisation, **68% des communes à au moins 10 actions**

SCHÉMA DE MUTUALISATION ET DE COOPÉRATION / DONNÉES CLEFS (A DATE DE LA DÉLIBÉRATION ANNUELLE DE 2025)

Achat, fournitures et logistique – Centrale d’Achat Métropolitaine	+80 % de marchés en 4 ans; 100 lots notifiés en 2025
	91 communes, 22 CCAS, 10 satellites adhérents
	21 M€ d’achats (60% communes, 40 % MEL); 6,7 M€ de gains de procédure depuis 2019
	Accompagnement renforcé : recensement des besoins, ateliers, échanges réguliers
Sécurité - CMSU & vidéoprotection	Supervision centralisée des flux dans un cadre sécurisé. Déploiement en avril 2025 au Biotope avec 6 opérateurs + 1 chef de salle; 12 communes engagées avec la MEL
	Fonds de concours vidéoprotection : participation MEL de 50 % (plafond 150 k€)
	Marché CAM vidéoprotection : 40 adhérents bénéficiaires
Sécurité - Carrières souterraines	11 communes adhérentes, près de 150 ha de zones sensibles
	201 cavités inspectées, 7 000 m² explorés, 49 interventions d’urgence. En 2025, un nouveau plan d’investissement 2026-2032 a été acté, avec le soutien de l’État et de l’Union européenne,
	Une action mutualisée permettant de lisser les coûts, renforcer la prévention et sécuriser durablement les zones à risque

SCHÉMA DE MUTUALISATION ET DE COOPÉRATION / DONNÉES CLEFS (A DATE DE LA DÉLIBÉRATION ANNUELLE DE 2025)

Transition
écologique –
CEP & CEE

Conseil en Énergie Partagé (CEP) : 59 communes accompagnées (256 000 habitants); Conseil pour la maîtrise énergétique, les rénovations et les projets ENR; Accès optimisé aux dispositifs MEL : Fonds TEBC, CCR, CEE

Certificats d'Économie d'Énergie (CEE): 4,3 M€ collectés par la MEL et les communes depuis 2019; **1,2 M€** valorisés en 2025. Une démarche à la fois énergétique, financière et simplificatrice pour les communes

Urbanisme –
SIM-ADS &
SIM-RLPi

Service instructeur métropolitain – Autorisations des droits des sols (SIM-ADS) : 30 communes accompagnées; **Intégration de 7 nouvelles communes en 2025**. Appui juridique et technique garantissant la continuité du service

Service instructeur métropolitain – Règlement local de publicité intercommunale (SIM-RLPi) : Instruction des enseignes / préenseignes. Favorise une application homogène et sécurisée du RLPi sur le territoire

Performance de
l'administration
– Référent
déontologue

90 communes adhérentes. Dispositif mutualisé conforme à la loi 3DS

Forte valeur ajoutée : sécurisation juridique, appui sur des expertises difficiles à internaliser localement.

Un service plébiscité qui illustre le rôle du schéma de mutualisation pour accompagner les communes dans leurs obligations réglementaires



Renforcer le dialogue et les projets avec les institutions et territoires voisins

L'Eurométropole réunissant 157 communes françaises et belges représentant 2 millions d'habitants au sein d'un Groupement européen de coopération territoriale (GECT), et notamment l'organisation de 7 rencontres de proximités Maires-Bourgmestres.

L'élaboration d'une [convention de partenariat](#) entre la MEL et le Département du Nord, autour de 5 axes stratégiques développés en 14 actions concrètes et financements partenariaux (juin 2022)

TRANSFRONTALIER / DES RÉALISATIONS CONCRÈTES AU SERVICE DES HABITANTS

- Illustration des enjeux de proximités :
 - Accès aux équipements et aux services : piscine Aqua-lys de Comines-Warneton, baignade à Leers-Nord (Estaimpuis) ;
 - Mobilité : liaisons cyclables transfrontalières (projet Interreg Cycloconnect) et transport fluvial (travaux avec l'ADULM).
 - Environnement : problématiques des bras-morts franco-belges de la Lys.
- Mobilisation de la MEL et de l'Eurométropole auprès de la Préfecture, notamment en faveur de l'environnement (rejets dans la Lys, implantation d'une usine polluante à la frontière, ...)





MÉTROPOLÉ
EUROPÉENNE DE LILLE